

รายงานการประชุมเชิงปฏิบัติการ
เรื่อง การดำเนินงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และการวิเคราะห์ความเสี่ยง
วันศุกร์ที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑
ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก

ผู้เข้าประชุม

๑. นายเฉลิม	กลุ่มเกลี้ยง	สาธารณสุขอำเภอเมืองตาก	สสอ.เมืองตาก
๒. นายไพฑูรย์	จิตเนาวรัตน์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	สสอ.เมืองตาก
๓. นายประวิทย์	พรมมิ	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	สสอ.เมืองตาก
๔. นายสุนทร	ธรรมลังกา	ผอ.รพ.สต.บ้านปากห้วยไม้งาม	รพ.สต.บ้านปากห้วยไม้งาม
๕. นายนพพร	ยะเมา	รักษาการ ผอ.รพ.สต.บ้านชะลาด	รพ.สต.บ้านชะลาด
๖. นางสาวกาญจนา	กองฉลาด	รักษาการ ผอ.รพ.สต.บ้านปากห้วยแม่ท้อ	รพ.สต.บ้านปากห้วยแม่ท้อ
๗. นายสังวร	เครือสารสิงห์จุ	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านหนองปรือ
๘. นางรัชนี	บุญต่อ	รักษาการ ผอ.รพ.สต.บ้านหนองแขม	รพ.สต.บ้านหนองแขม
๙. นางพรทิพย์	ศรีธิทอง	ผอ.รพ.สต.บ้านลานสาาง	รพ.สต.บ้านลานสาาง
๑๐. นายประยุกต์ศาสตร์	มณีวงษ์	ผอ.รพ.สต.บ้านมูเซอ	รพ.สต.บ้านมูเซอ
๑๑. นางจำเนียร	อินทรสุด	ผอ.รพ.สต.ไม้งาม	รพ.สต.ไม้งาม
๑๒. นางกฤษณา	มีอุดร	ผอ.รพ.สต.บ้านเกาะอ้ายด้วน	รพ.สต.บ้านเกาะอ้ายด้วน
๑๓. นางสุรัตนา	อินทรมิ	รักษาการ ผอ.รพ.สต.บ้านน้ำโจน	รพ.สต.บ้านน้ำโจน
๑๔. นายพัลลภ	อิมเอี่ยม	รักษาการ ผอ.รพ.สต.บ้านท่าไม้แดง	รพ.สต.บ้านท่าไม้แดง
๑๕. นายปรมินทร์	ทีอุด	ผอ.รพ.สต.บ้านคลองข่างโพรง	รพ.สต.บ้านคลองข่างโพรง
๑๖. นายบุญเทียม	ทองคำ	ผอ.รพ.สต.บ้านสระตลุง	รพ.สต.บ้านสระตลุง
๑๗. นายสำเร็จ	แหงมมา	ผอ.รพ.สต.บ้านโป่งแดง	รพ.สต.บ้านโป่งแดง
๑๘. นายพิสิทธิ์	เจ็กพ่วง	รักษาการ ผอ.รพ.สต.บ้านลานห้วยเตี้อ	รพ.สต.บ้านลานห้วยเตี้อ
๑๙. นางณัฐธิดา	เจตีย์วุฒิ	รักษาการ ผอ.รพ.สต.บ้านหนองนกปีกกา	รพ.สต.บ้านหนองนกปีกกา
๒๐. นายรุ่งโรจน์	จุลภาคี	ผอ.รพ.สต.บ้านวังประจบ	รพ.สต.บ้านวังประจบ
๒๑. นายสรรเพชร	รัตนศักดิ์ดีกุล	รักษาการ ผอ.รพ.สต.บ้านลานสอ	รพ.สต.บ้านลานสอ
๒๒. นายวีรุฒิ	กาวิระ	ผอ.รพ.สต.บ้านโป่งแค	รพ.สต.บ้านโป่งแค
๒๓. นายเสริมศักดิ์	สว่างพัฒนากุล	รักษาการ ผอ.รพ.สต.บ้านห้วยเหลียง	รพ.สต.บ้านห้วยเหลียง

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ประธานกล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. มีการระบาดของโรคหัดที่อำเภอวังเจ้า (ชนเผ่าม้ง เด็กไม่ได้รับวัคซีน)
๒. การป้องกันโรคโควิด-๑๙ ขอให้เจ้าหน้าที่ทุกคนต้องได้รับการคัดกรอง
๓. การดำเนินงาน LTC อำเภอเมือง ยังติดเรื่องการโอนเงิน ๒ แห่ง คือ ตำบลหนองบัวใต้ และตำบลวังประจบ

- รพช. วังเจ้า F๓ - F๒

๔. เขตสุขภาพที่ ๒ จะออกติดตาม รพ.สต. ตีตดาว ของจังหวัดตาก ในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

๕. การรักษาระเบียบวินัยราชการ การปฏิบัติราชการ การลา การรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งก่อน

ไม่มีการแก้ไขรายงานการประชุม

มติที่ประชุม : ที่ประชุมพิจารณาแล้ว รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ การดำเนินงาน ITA

คุณไพฑูรย์ จิตเนาวรัตน์

๑. ความเป็นมาของการประเมิน ITA

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) แบ่งเป็น ๕ ดัชนี ดังนี้

๑. ความโปร่งใส (Transparency) ประเมินจากความคิดเห็นของผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามประสบการณ์ในการรับบริการจากหน่วยงานภาครัฐและจากข้อมูลเอกสาร/หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence - Based) บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๒. ความพร้อมรับผิด (Accountability) ประเมินจากความคิดเห็นของผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามประสบการณ์ในการรับบริการจากหน่วยงานภาครัฐ

๓. คุณธรรมการให้บริการของหน่วยงาน (Integrity in Service Delivery) ประเมินจากการรับรู้ของผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีต่อการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ

๔. วัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร (Integrity Culture) ประเมินจากความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานภาครัฐและจากข้อมูลเอกสาร/หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence - Based) บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๕. คุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน (Work Integrity) ประเมินจากความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานภาครัฐที่มีต่อการดำเนินงานของหน่วยงาน

๒. การให้ความรู้เรื่อง การดำเนินงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ทับซ้อนและผลประโยชน์ ส่วนรวม หรือ Conflict of Interests หมายถึง สถานการณ์หรือการกระทำที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงาน บริษัท หรือผู้บริการมีผลประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการตัดสินใจ หรือการปฏิบัติหน้าที่ ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของส่วนรวม กล่าวคือ การที่ เจ้าหน้าที่ของรัฐตัดสินใจ หรือปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งของตนอันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองหรือ พวกพ้อง มากกว่าประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำดังกล่าวจะเกิดขึ้นอย่างรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและ ไม่เจตนา ใน รูปแบบที่หลากหลาย จนกระทั่งกลายเป็น ธรรมเนียมปฏิบัติที่ไม่เห็นว่าเป็นความผิด ตัวอย่างการ กระทำดังกล่าวมีให้เห็นได้มากในสังคม ส่งผลให้บุคคลนั้น ขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม เนื่องจากการ ยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลักได้ส่งผลเสียหายให้เกิดขึ้นกับประเทศชาติ ก่อให้เกิดการกระทำที่ผิดจริยธรรม และ จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ แต่ทำ หน้าที่กลับตัดสินใจหรือปฏิบัติ หน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้องเป็นหลัก

๓. ความหมายการวิเคราะห์ความเสี่ยงกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ความเสี่ยง (Risk) คือ การวัดความสามารถ ที่จะดำเนินการให้วัตถุประสงค์ของงานประสบความสำเร็จ ภายใต้การตัดสินใจ งบประมาณ กำหนดเวลา และข้อจำกัดด้านเทคนิคที่เผชิญอยู่ ความเสี่ยง จึงอาจเกิดขึ้นได้ ตลอดเวลาอันเนื่องมาจากความไม่แน่นอน และความจำกัดของทรัพยากร

การจัดการความเสี่ยง หรือ การบริหารความเสี่ยง (Risk management) คือ การจัดการความเสี่ยง ทั้งใน กระบวนการ ในการระบุ วิเคราะห์ (Risk analysis) ประเมิน (Risk assessment) ดูแล ตรวจสอบ และควบคุมความ เสี่ยง ที่สัมพันธ์ กับ กิจกรรม หน้าที่และกระบวนการทำงาน เพื่อให้องค์กรลดความเสียหายจากความเสี่ยงมากที่สุด อันเนื่องมาจากภัยที่องค์กรต้องเผชิญในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง หรือเรียกว่า อุบัติภัย (Accident)

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็น ระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหาย จากการปฏิบัติงานที่อาจเปิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และ ผลประโยชน์ ส่วนรวมเป็นสิ่งสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์ หรือ สภาวะการณ์ของ การขัดกันของประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยังมีโอกาส ก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมาก เท่านั้น

๔ การวิเคราะห์ความเสี่ยง ด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ด้วยตาราง Matrix

๔.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยง ด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์โอกาสที่จะเกิดผลกระทบ ของความเสี่ยง เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การ ประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพ เนื่องจากข้อมูลเป็นเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลข หรือ จำนวนเงินได้

เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood)

ระดับ	โอกาส	คำอธิบาย
๑	น้อยมาก	มีโอกาสดำเนินขึ้นน้อยมาก
๒	น้อย	มีโอกาสดำเนินขึ้นน้อย
๓	ปานกลาง	มีโอกาสดำเนินขึ้นปานกลาง
๔	มาก	มีโอกาสดำเนินขึ้นมาก
๕	มากที่สุด	มีโอกาสดำเนินขึ้นมากที่สุด

เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ที่ส่งผลกระทบต่อบุคลากร

ระดับ	ความรุนแรง	คำอธิบาย
๑	น้อยมาก	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงาน
๒	น้อย	ไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	บรรยากาศการปฏิบัติงานไม่เหมาะสม
๔	สูง	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง
๕	สูงมาก	ลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง

ระดับความเสี่ยง (Degree of Risk) แสดงถึงความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาจาก ผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) กับระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) กำหนดเกณฑ์ไว้ 4 ระดับ ดังนี้

ระดับความเสี่ยง (Degree of Risk)

ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนน	เขตสี	มาตรการควบคุม
ระดับความเสี่ยงต่ำ	๑ - ๓ คะแนน	เขียว	ยอมรับความเสี่ยง
ระดับความเสี่ยงปานกลาง	๔ - ๙ คะแนน	เหลือง	ยอมรับความเสี่ยง แต่ควรมีมาตรการควบคุม
ระดับความเสี่ยงสูง	๑๐ - ๑๖ คะแนน	ส้ม	ต้องมีมาตรการควบคุมความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้
ระดับความเสี่ยงสูงมาก	๑๗ - ๒๕ คะแนน	แดง	ต้องมีมาตรการควบคุมความเสี่ยง หรือหลีกเลี่ยงความเสี่ยง โดยการ หยุด ยกเลิกเปลี่ยนแปลงกิจกรรม

ตารางระดับความเสี่ยง (Degree of Risk)

ความรุนแรงของผลกระทบ (Impact)	๕	๕	๑๐	๑๕	๒๐	๒๕
	๔	๔	๘	๑๒	๑๖	๒๐
	๓	๓	๖	๙	๑๒	๑๕
	๒	๒	๔	๖	๘	๑๐
	๑	๑	๒	๓	๔	๕
		๑	๒	๓	๔	๕
โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood)						

ขอให้ที่ประชุม ช่วยกันวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

มติที่ประชุม : ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เสนอเรื่องความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนคือ

- จัดซื้อจัดจ้าง
- การใช้รถของทางราชการ

๕. การจัดทำเอกสารความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

เอกสารที่แจกในวันนี้ เป็นข้อมูลตัวอย่างเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ที่จัดทำโดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตาก ในวันนี้ ขอมติที่ประชุม เพื่อกำหนดตัวบุคคลเพื่อเป็นผู้รวบรวมและจัดทำเอกสารเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองตาก และออกคำสั่งแต่งตั้งให้ดำเนินงานต่อไป เพื่อทำการเผยแพร่ให้หน่วยงานของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองตากได้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน

มติที่ประชุม : - ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เสนอเจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. นายเฉลิม กล่อมเกลี้ยง	สาธารณสุขอำเภอเมืองตาก	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายไพฑูรย์ จิตเนาวรัตน์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	คณะกรรมการ
๓. นายปรมินทร์ ทิอุด	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	คณะกรรมการ
๔. นางสาวสุพรรณษา กาวีรพ	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	คณะกรรมการ
๕. นางสาววิภาภรณ์ ทิพพะหา	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	คณะกรรมการ
๖. นายสรรเพชร รัตนภักดีดีกุล	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	คณะกรรมการและเลขานุการ

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่นๆ

ไม่มีวาระการประชุม

ปิดการประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.

นายสรรเพชร รัตนภักดีดีกุล ผู้บันทึกการประชุม

นายไพฑูรย์ จิตเนาวรัตน์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

